



Изх. № 91-М-545/11.14.09.18г.

УТВЪРЖДАВАМ:

ДАТА: 18.19.9.

ГЛАВЕН Заличена информация съгласно

СЕКРЕТ. чл. 42, ал. 5 от ЗОП, чл. 2 от ЗЗЛД

ДО

Г-ЖА ВЕСЕЛИНА ТЕРЗИЙСКА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Относно: възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на електрическа енергия средно напрежение и ниско напрежение (СрН и НН) по свободно договорени цени за нуждите на Министерство на регионалното развитие и благоустройството“, с идентификационен номер 24-18-085 от Регистъра на обществените поръчки в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ)

ДОКЛАД

от

Комисия в състав:

Председател:

1. Мария Григорова – началник на отдел „Контрол по законосъобразност на обществените поръчки“ (КЗОП), дирекция „Обществени поръчки“ (ОП);

Членове:

2. Лилия Белчева – главен експерт в отдел „Планиране и провеждане на обществени поръчки“ (ППОП), дирекция ОП – юрист;

3. Миглена Андреева – главен експерт в отдел ППОП, дирекция ОП – юрист;
4. Лили Ставрова-Стоилова – началник на отдел „Стопански дейности“ (СД) в дирекция „Финансово-стопански дейности“ (ФСД);
5. Огнян Горчев – главен експерт в отдел СД, дирекция ФСД.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТЕРЗИЙСКА,

Назначената от Вас комисия със Заповед № РД-02-14-774/09.08.2018 г. за отваряне, разглеждане и оценка на постъпилите оферти по обществена поръчка с рег. № 24-18-085 с горепосочения предмет, предлага на Вашето внимание настоящия доклад, на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП и чл. 60, ал. 1 – 3 от ППЗОП.

На 09.08.2018 г. в 11⁰⁰ ч., в изпълнение на Заповед № РД-02-14-774/09.08.2018 г. на главния секретар на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, в зала „Колегиум“ в административната сграда на МРРБ на публично заседание се събра комисия в състав:

I. Председател:

1. Димитър Атанасов - началник на отдел „Планиране и провеждане на обществени поръчки (ППОП) в дирекция „Обществени поръчки“ (ОП) - резервен член, заместващ г-жа Мария Григорова – председател на основния състав на комисията, отсъстваща поради отпуск;

Членове:

2. Лилия Белчева – главен експерт в отдел ППОП в дирекция ОП;
 3. Миглена Андреева - главен експерт в отдел ППОП в дирекция ОП;
 4. Лили Ставрова-Стоилова – началник отдел „Стопански дейности“ (СД) в дирекция „Финансово-стопански дейности“ (ФСД);
 5. Огнян Горчев – главен експерт в отдел СД, дирекция ФСД,
- със задача да отвори, разгледа, оцени и класира постъпилите оферти по обществената поръчка с гореспоменания предмет.

Обществената поръчка е открита с Решение № РД-02-14-639/25.06.2018 г. на Главния секретар на МРРБ. Определеният краен срок за получаване на оферти е 08.08.2018 г. – 17³⁰ ч.

От страна на участниците присъства Красимира Методиева Иванова – упълномощен представител на „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД.

На публичното заседание не присъстваха представители на средствата за масово осведомяване.

Г-жа Белчева – основен член на комисията, прочете Заповед № РД-02-14-774/09.08.2018 г. на главния секретар на МРРБ.

Трима от членовете на комисията подписаха техническото предложение и петимата членове на комисията подписаха плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

3. Участникът „ЧЕЗ Трейд България“ ЕАД е представил офертата си в запечатана непрозрачна опаковка, съдържаща документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи, както и отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Трима от членовете на комисията и присъстващият представител на участника „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД подписаха техническото предложение. Пликът с надпис „Предлагани ценови параметри“ бе подписан от четирима от членовете на комисията и от представителя на участника „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД.

4. Участникът „ГРАНД ЕНЕРДЖИ ДИСТРИБЮШЪН“ ЕООД е представил офертата си в запечатана непрозрачна опаковка, съдържаща документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи, както и отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Трима от членовете на комисията и присъстващият представител на участника „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД подписаха техническото предложение. Пликът с надпис „Предлагани ценови параметри“ бе подписан от четирима от членовете на комисията и от представителя на участника „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД.

С извършването на тези действия на основание чл. 54, ал. 6 от ППЗОП приключи публичната част от заседанието на комисията.

За гореописаните действия на комисията е съставен и подписан от всички членове на комисията Протокол № 1/09.08.2018 г.

II. На 20.08.2018 г. на закрито заседание се събра комисия в състав:

Председател:

Мария Григорова - началник на отдел „Контрол по законосъобразност на обществени поръчки (КЗОП) в дирекция „Обществени поръчки“ (ОП).

Членове:

Лилия Белчева – главен експерт в отдел „Планиране и провеждане на обществени поръчки“, дирекция „ОП“ – юрист;

Миглена Андреева – главен експерт в отдел „Планиране и провеждане на обществени поръчки“, дирекция „ОП“ – юрист;

Лили Ставрова-Стоилова – началник отдел „Стопански дейности (СД) в дирекция „Финансово-стопански дейности“ (ФСД);

В Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно входящия регистър, са постъпили **4 (четири) оферти** в запечатани, непрозрачни, във видима ненарушена цялост пликове, с указан входящ номер, дата и час на получаване. Към протокола по чл. 48, ал. 6 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) е приложен списък на входящия регистър за постъпилите оферти, както следва:

Пореден номер	Участник (Фирма)	Дата и час на получаване	Забележки
5432	ЕНЕРДЖИ МАРКЕТ АД	27.07.2018 г. 12 ¹⁹ часа	
5453	ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги ЕООД	07.08.2018 г. 13 ⁰⁷ часа	
5456	ЧЕЗ Трейд България ЕАД	08.08.2018 г. 14 ¹⁶ часа	
5465	ГРАНД ЕНЕРДЖИ ДИСТРИБЮШЪН ЕООД	08.08.2018 г. 16 ⁵⁴ часа	

На основание чл. 51, ал. 8 от ППЗОП след получаване на списъка с представените оферти и на протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП, председателят и членовете на комисията подписаха декларации по чл. 51, ал. 8-13 от ППЗОП и чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

На основание чл. 54, ал. 3 от ППЗОП комисията отвори по реда на тяхното постъпване запечатаните непрозрачни опаковки, тяхното съдържание бе оповестено и бе извършена проверка за наличието на отделни запечатани пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“, а именно:

1. Участникът „ЕНЕРДЖИ МАРКЕТ“ АД е представил офертата си в запечатана непрозрачна опаковка, съдържаща документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи, както и отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Трима от членовете на комисията и присъстващият представител на участника „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД подписаха техническото предложение. Пликът с надпис „Предлагани ценови параметри“ бе подписан от четирима от членовете на комисията и от представителя на участника „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД.

2. Участникът „ЕНЕРГО-ПРО Енергийни Услуги“ ЕООД е представил офертата си в запечатана непрозрачна опаковка, съдържаща документите по чл. 39, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от ППЗОП, опис на представените документи, както и отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Огнян Горчев – главен експерт в отдел СД, дирекция ФСД.

Преди да започне работата на комисията и след като се запозна със списъка с представените оферти, Мария Григорова подписа декларация по чл. 51, ал. 8-13 от ППЗОП и чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията продължи своята работа, като разгледа документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП на постъпилите оферти за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, и констатира следното:

1. В т. 2 в раздел III.1.1) „Годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри“ от обявлението е заложено изискването участниците да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер / ЕИС код и със статус активен.

Посоченото изискване се съдържа и в Раздел II „Условия за участие“, т. 9.1.2. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, където е посочено: „Участниците следва да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен.“

Съгласно т. 3 в раздел III.1.1) „Годност за упражняване на професионалната дейност, включително изисквания във връзка с вписването в професионални или търговски регистри“ от обявлението е заложено изискването участниците да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на координаторите на стандартни балансиращи групи като координатор с посочен идентификационен номер / ЕИС код и със статус активен. Посоченото изискване се съдържа и в Раздел II „Условия за участие“, т. 9.1.3. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, където е посочено: „Участниците следва да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на координаторите на стандартни балансиращи групи като координатор с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен.“ Посоченото изискване се съдържа и в Раздел II „Условия за участие“, т. 9.1.2. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, където е посочено: „Участниците следва да са вписани в регистъра на ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен.“

Двете изисквания, посочени в т. 2 в раздел III.1.1) и т. 3 в раздел III.1.1) от обявлението, респективно – в т. 9.1.2. и т. 9.1.3. от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, не могат да бъдат заложи в кумулация, поради следните обстоятелства:

На първо място, съгласно чл. 65, ал. 1 от Правилата за търговия с електрическа енергия (издадени от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, в сила от 26.07.2013 г., обн. ДВ бр. 66 от 26 юли 2013 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр. 100 от 15 декември 2017 г.), независимият преносен оператор поддържа публичен регистър на координаторите на балансиращи групи, като е посочено и минималното съдържание на регистъра. Съгласно алинея 2 на същия член, независимият преносен оператор поддържа регистър на търговските участници – производители и потребители, присъединени към преносната електрическа мрежа, и търговци на електрическа енергия, които не са включени в регистрите на координаторите на балансиращи групи. От посочените норми следва обоснованият извод, че е налице невъзможност юридическите лица – търговци на електрическа енергия, да са вписани едновременно и в двата регистъра – на координаторите и на търговските участници. В този смисъл е изричното указание, публикувано на страницата на независимия преносен оператор (ЕСО ЕАД) под раздел „Регистър на търговските участници“, което гласи: *“Считано от 01 януари 2017 г., в този регистър се публикуват данни за търговски участници в процес на регистрация или със статус „активен“, които не фигурират в регистрите на координаторите на балансиращи групи“*.

Към настоящия момент възложителят не би могъл да отстрани констатираното от него противоречие между двете условия за годност за упражняване на професионална дейност с обявление за изменение или допълнителна информация по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, тъй като законовият срок за това е изтекъл. Наличието на две взаимно изключващи се условия за годност за упражняване на професионална дейност, поставени от възложителя като кумулативно изискване в обявлението и в условията за участие в поръчката, възпрепятства участниците да подготвят коректно офертното си предложение с оглед невъзможността същите да бъдат вписани в регистъра на търговци на ЕСО ЕАД на търговските участници като търговец на електрическа енергия с посочен идентификационен номер/ЕИС код и със статус активен, доколкото търговците на електрическа енергия, които са и координатори на балансиращи групи, се вписват единствено в регистъра на ЕСО ЕАД на координаторите на стандартни балансиращи групи като координатор с посочен идентификационен номер / ЕИС код и със статус активен. Както бе посочено, констатираното не би могло да бъде санирано по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, поради което е налице осъществен фактическият състав на чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, т.е. налице са нарушения при откриване на обществената поръчка, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

2. Съгласно точка 3 от Раздел VI „Провеждане на процедурата“ от Условията за участие и указания за подготовка на образците, които са част от офертата, е посочено, че

обществената поръчка се възлага въз основа на икономически най-изгодната оферта, определена чрез критерия „оптимално съотношение качество/цена“ съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП, по методиката, приложена в документацията. В раздел II.2.5) Критерии за възлагане от обявлението за поръчка като критерий за качество е заложен показателят „Стабилност на балансиране на балансиращата група – брой членове в балансираща група“ с тежест в комплексната оценка на офертите 10 точки. Съгласно Методиката за оценка на офертите показателят „Стабилност на балансиране на балансиращата група – брой членове в балансираща група“ се оценява по формулата

$$C = C \text{ п} / C \text{ макс} \times 10,$$

Където:

C – оценка на стабилност на балансиране;

C п – брой членове в балансиращата група на конкретния участник;

C макс – предложение с най-висок брой членове в балансираща група.

В хода на провеждане на процедурата се установи, че в образеца на Предложение за изпълнение на поръчката не е заложено изискване участниците да декларират броя на членовете на балансиращата група или да представят надлежен документ за удостоверяване на това обстоятелство, с оглед на което в част от представените оферти не се съдържат необходимите данни за брой членове на балансираща група. Липсата на данни относно броя на членовете на балансиращата група, включително липсата на публично достъпна информация в тази връзка, възпрепятства комисията да приложи одобрената методика за оценка на офертите като присъди съответния брой точки по критерия „Стабилност на балансиране на балансиращата група – брой членове в балансираща група“ съобразно разписаната формула за оценка.

Към настоящия момент възложителят не би могъл да отстрани констатирания порок в документацията за обществената поръчка с обявление за изменение или допълнителна информация по реда на чл. 100, ал. 3 от ЗОП, тъй като законовият срок за това е изтекъл. Липсата на данни за брой членове на балансираща група не би могла да се санира и по реда на чл. 54, ал. 13 от ППЗОП, тъй като в приложното поле на посочената норма попада единствено възможността за проверка и искане на разяснения на вече заявени данни, каквито в случая не са налице в част от офертите. В този смисъл, прилагането на нормата на чл. 54, ал. 13 от ППЗОП би довела до допълване на техническото предложение, което по същество представлява изменение на същото и нарушение на императивната норма на чл. 104, ал. 5 от ЗОП. С оглед горното се налага обоснованият извод, че е налице фактическият състав на чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, т.е. налице са нарушения при откриване на обществената поръчка, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

РЕШИ:

На основание чл. 60, ал. 1, т. 9, предл. второ от ППЗОП, предлага на възложителя да **прекрати** процедурата за възлагане на обществена поръчка с номер **24-18-085** от Регистъра на обществените поръчки в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) с предмет: „**Доставка на електрическа енергия средно напрежение и ниско напрежение (СрН и НН) по свободно договорени цени за нуждите на Министерство на регионалното развитие и благоустройството**“, открита с Решение № РД-02-14-639/25.06.2018 г. на главния секретар на МРРБ, на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, тъй като са установени нарушения при откриването ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

С настоящия доклад Ви предоставяме цитирания по-горе протокол от работата на комисията, заедно с всички относими документи по обществена поръчка с предмет: „**Доставка на електрическа енергия средно напрежение и ниско напрежение (СрН и НН) по свободно договорени цени за нуждите на Министерство на регионалното развитие и благоустройството**“, с идентификационен номер **24-18-085**.

Приложение: съгласно текста.

	<u>Заличена информация съгласно</u>	
Комисия:	чл. 42, ал. 5 от ЗОП, чл. 2 от ЗЗЛД	
Председател: //	
	<u>Заличена информация съгласно</u>	<u>Заличена информация съгласно</u>
Членове:	чл. 42, ал. 5 от ЗОП, чл. 2 от ЗЗЛД	чл. 42, ал. 5 от ЗОП, чл. 2 от ЗЗЛД

	<u>Заличена информация съгласно</u>	<u>Заличена информация</u>
	чл. 42, ал. 5 от ЗОП, чл. 2 от ЗЗЛД	на основание чл.42, ал.5 от ЗОП, чл 2 от ЗЗЛД
	<u>/ Пилли Станкова-Стоилова /</u>	<u>/ Миглена Андреева /</u>
	<u>Заличена информация съгласно</u>	<u>Заличена информация</u>
	чл. 42, ал. 5 от ЗОП, чл. 2 от ЗЗЛД	на основание чл.42, ал.5 от ЗОП, чл 2 от ЗЗЛД
	<u>/ Димитър Атанасов /</u>	<u>/ Огнян Горчев /</u>